



Российская Федерация
Новгородская область

КОМИТЕТ ПО ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКЕ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

«07» июня 2019 г.

№ 16

Великий Новгород

**Об утверждении Доклада по
правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности
комитета по тарифной политике
Новгородской области за 2018 год**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности комитета по тарифной политике Новгородской области за 2018 год.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте комитета по ценовой и тарифной политике области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель председателя комитета

В.С. Павленко

**Доклад по правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности комитета по тарифной политике
Новгородской области за 2018 год**

Настоящий Доклад по правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности комитета по тарифной политике Новгородской области за 2018 год (далее - Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 г. № 7

Доклад по правоприменительной практике подготовлен за 2018 год по результатам контрольно-надзорной деятельности в области государственного регулирования цен и тарифов.

I. Общие положения

Комитет по тарифной политике Новгородской области (далее – комитет) является исполнительным органом государственной власти Новгородской области в области государственного регулирования цен (тарифов).

В соответствии с Положением о комитете по тарифной политике Новгородской области, утвержденном постановлением Правительства Новгородской области от 21.07.2016 № 258, комитет по тарифной политике Новгородской области исполняет следующие функции государственного контроля:

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) в порядке, установленном Правительством Новгородской области, в том числе:

1.1. За регулируемые государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых им цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые им цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;

1.2. За деятельностью гарантирующих поставщиков в части обеспечения надежного энергоснабжения населения;

1.3. За соблюдением субъектами естественных монополий, субъектами электроэнергетики, организациями коммунального комплекса, теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими водоснабжение и водоотведение, стандартов раскрытия информации;

1.4. В части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

1.5. В области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

1.6. В области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения.

2. Контроль в установленном порядке за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утверждаемых Правительством Новгородской области, а также участие в установленных случаях в осуществлении контроля за реализацией инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации;

3. Контроль за выполнением производственных и инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных и инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения

4. Контроль за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за

достижением этими организациями целевых показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг в результате реализации мероприятий таких программ;

5. Региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
6. Контроль за соблюдением установленного в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств;
7. Контроль за соблюдением установленного в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" размера платы за выдачу дубликата диагностической карты;
8. Контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению органом регулирования, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых этим органом применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;

Комитет осуществляет контрольно-надзорные функции в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность комитета опубликованы на официальном сайте комитета по адресу в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»

II. Правоприменительная практика законодательства об организации и проведении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, органами местного самоуправления

поселений, городских округов, осуществляющими переданные им полномочия в области регулирования тарифов, а также мониторинга цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, коммунальном комплексе, сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

3) рассмотрения (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в части соблюдения стандартов раскрытия информации) ходатайств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменении применения утвержденных в установленном порядке форм и (или) периодичности предоставления информации (далее - ходатайства);

4) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

5) проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ);

6) проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ.

За 2018 год специалистами комитета проведено 13 проверок соблюдения порядка ценообразования организаций различных форм собственности и сфер деятельности.

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности в динамике (по полугодиям) за 2018 год.

№ п/п	Наименование показателей	Проведено проверок, ед.		
		Всего	I пол. 2018 г.	II пол. 2018 г.
1	Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (кроме физических лиц и проверок, проведенных в рамках осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере)	13	10	3
2	Общее количество внеплановых проверок	0	0	0

3	Общее количество плановых проверок	13	10	3
4	Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора)	0	0	0
5	Общее количество документарных проверок	1	0	1
6	Общее количество выездных проверок	12	10	2

Все проверки проведены в соответствии с утвержденным председателем комитета планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, который согласован с органами прокуратуры и размещен на официальном сайте комитета в сети Интернет. Результаты мероприятий по государственному контролю не оспорены в суде. По результатам проверок, проведенных в 2018 году, в 3 организациях выявлено случаи нарушений тарифного законодательства, возбуждены 3 дела об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечены 2 юридических лица. В отношении 1 организации дело об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения (занижение тарифов привело к недополучению предприятием выручки по реализации услуг по водоснабжению и водоотведению).

Выдано 3 предписания, которые исполнены в установленные сроки.

Сумма наложенных штрафов за 2018 год составила 79,32264тыс. руб.

В ходе проверок выявлены следующие характерные нарушения тарифного законодательства.

1. Нарушение порядка ценообразования МУП «ЖКХ Солецкого района» выразившееся в начислении и взимании платы за водоснабжение и водоотведение в проверяемый период 2017 год при расчете с потребителями кроме населения с применением тарифов, отличных от установленных комитетом (заниженных). Предприятию выдано предписание об устранении нарушений, которое исполнено в полном объеме в установленные сроки. Юридическое лицо освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения.

2. Нарушение порядка ценообразования МУП «Новгородский водоканал», ООО «Энергия» выразившееся в начислении и взимании платы за

водоснабжение и водоотведение в проверяемый период 2017 год при расчете с потребителями кроме населения с применением тарифов, отличных от установленных комитетом (завышенных). Предприятиям выданы предписание об устранении нарушений, которые исполнены в полном объеме в установленные сроки.

МУП «Новгородский водоканал» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в двукратном размере излишне полученной выручки за период нарушения - 53,95824 тыс. руб. ООО «Энергия» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в двукратном размере излишне полученной выручки за период нарушения - 25,36440 тыс. руб.

Причинами совершения нарушений тарифного законодательства послужили: невнимательность, ненадлежащее исполнение должностных обязанностей лицами, осуществляющими функции по расчетам с потребителями.

За 2018 год комитетом рассмотрено 86 обращений граждан, касающихся вопросов применения тарифов на коммунальные услуги, тарифов перевозки пассажиров. По каждому обращению проведены проверки поступившей информации. Нарушений законодательства в сфере ценообразования не выявлено.

Кроме проверочных мероприятий в отчетный период комитетом проведено 503 мероприятия по государственному контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации в отношении организаций, осуществляющих водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение, обращение в твердыми коммунальными отходами, перевозки пассажирским железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. В результате проведенных мероприятий по государственному контролю нарушение законодательства в сфере ценообразования не выявлено.

Региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), осуществлялся комитетом путем проведения ежемесячного мониторинга розничных цен на ЖНВЛП, реализуемых аптечными организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности. В 2018 году при осуществлении комитетом ежемесячного мониторинга розничных цен на ЖНВЛП не выявлено завышения предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП, установленных постановлением Администрации Новгородской области от 25.02.2010 № 77.

Ходатайств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменении применения утвержденных в установленном порядке форм и (или) периодичности предоставления информации в части соблюдения стандартов раскрытия информации не поступало.

В рамках принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных

нарушений комитетом по материалам представленным прокуратурой Великого Новгорода и комитетом государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области привлечены к административной ответственности за нарушение порядка ценообразования (осуществление регулируемой деятельности по водоснабжению, водоотведению, а также теплоснабжению без установленного тарифа):

одно юридическое лицо (ОАО «Спектр») - применена мера ответственности в виде предупреждения, поскольку действиями ОАО «Спектр» не причинено имущественного ущерба потребителю;

один индивидуальный предприниматель (ИП Селенин А.В). - применена мера ответственности в виде штрафа в размере 25 тыс. руб.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований должностными лицами комитета, уполномоченными осуществлять государственный контроль, проводилась письменная и устная разъяснительная работа по вопросам разъяснения действующего порядка ценообразования, нормативных правовых актов и правильности их применения, а также разъяснялись действующие нормативные правовые акты и порядок действий субъектов регулирования по соблюдению законодательства о стандартах раскрытия информации. Перечень и копии документов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом государственного контроля, осуществляемого комитетом, размещены на официальном сайте комитета в сети интернет в разделе «Организация контрольно-надзорной деятельности» и поддерживаются в актуальном состоянии.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в отчетный период комитетом в адрес акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» комитетом направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области применения стандартизированных тарифных ставок за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

Мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона N 294-ФЗ в отчетный период проводились в форме систематического наблюдения за соблюдением стандартов раскрытия информации в отношении организаций, осуществляющих водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение, обращение в твердыми коммунальными отходами, перевозки пассажирским железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, а также в форме проведения ежемесячного мониторинга розничных цен на ЖНВЛП, реализуемые аптечными организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности.