



Российская Федерация
Новгородская область

КОМИТЕТ ПО ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКЕ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 31 марта 2020 г.

№ 14

Великий Новгород

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике за 2019 год

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике за 2019 год по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов); региональному государственному контролю за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; контролю за соблюдением установленного в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств; контроль за выполнением производственных и инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных и инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения; контролю за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и

энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ; контролю за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте комитета по тарифной политике Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель комитета



М.Н. Солтаганова

Утвержден
приказом комитета
по тарифной политике
Новгородской области
от 31.03.2020 № 14

Доклад о правоприменительной практике за 2019 год по региональному государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством цен (тарифов); региональному государственному контролю за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; контролю за соблюдением установленного в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств; контролю за выполнением производственных и инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных и инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения; контролю за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ; контролю за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики

1. Общие сведения

Настоящий Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности комитета по тарифной политике Новгородской области за 2019 год подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций

федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09. 2016 № 7.

Доклад по правоприменительной практике подготовлен за 2019 год по результатам контрольно-надзорной деятельности комитета по тарифной политике Новгородской области по следующим видам государственного контроля (надзора):

1) региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) в порядке, установленном постановлением Правительства Новгородской области от 22.05.2014 № 284, в том числе, контроль за соблюдением субъектами естественных монополий, субъектами электроэнергетики, организациями коммунального комплекса, теплоснабжающими, теплосетевыми организациями, организациями, осуществляющими водоснабжение и водоотведение, организациями, осуществляющими деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами стандартов раскрытия информации;

2) региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

3) контроль за соблюдением установленного в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств;

4) контроль за выполнением производственных и инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных и инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

5) контроль за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ;

6) контроль за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровня, регламентирующие контрольную деятельность комитета опубликованы на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальном сайте Комитета в сети «Интернет») по адресу:

www.tarif53.novreg.ru в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Перечень обязательных требований».

В 2019 году государственный контроль (надзор) осуществлялся комитетом посредством:

- 1) проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- 2) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в сфере электроэнергетики, коммунальном комплексе, сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- 3) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;
- 4) проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии со статьей 8.2 Закона № 294-ФЗ;
- 5) проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в соответствии со статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ.

2. Сведения, характеризующие выполненную работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности за 2019 год

Региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) в отчетный период осуществлялся комитетом посредством проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, мероприятия по систематическому наблюдению и анализу соблюдения стандартов раскрытия информации, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

За 2019 год специалистами комитета проведено 2 внеплановые проверки соблюдения порядка ценообразования, 1 плановая проверка соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, 2223 мероприятия по систематическому наблюдению и анализу соблюдения стандартов раскрытия информации организаций водопроводно-канализационного хозяйства и организаций, осуществляющих регулирующую деятельность в сфере теплоснабжения, обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, организаций, осуществляющих перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении. По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году, в 2 организациях выявлены случаи нарушения порядка ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, в 2 организациях - случаи нарушения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, в 10

организациях - случаи нарушения стандартов раскрытия информации в сфере теплоснабжения.

За 2019 год комитетом рассмотрено 74 обращений граждан. Обращения граждан в 2019 году касались, в том числе следующих вопросов:

- по тарифам на тепловую энергию – 20 обращений;
- по тарифам на услуги по обращению с ТКО – 7 обращений;
- по ценам (тарифам) на услуги электро-и газоснабжения – 18 обращений;
- по тарифам на услуги водоотведения и водоснабжения – 6 обращений;
- по тарифам на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Новгородской области – 1 обращение;

по тарифам на перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении – 1 обращение.

По каждому обращению проведены проверки поступившей информации. Нарушений законодательства в сфере ценообразования не выявлено.

В рамках принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений комитетом по материалам представленным прокуратурой Новгородской области к административной ответственности за нарушение порядка ценообразования (осуществление регулируемой деятельности по водоотведению поверхностных сточных вод без уставленного тарифа) привлечено одно юридическое лицо.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году возбуждены 14 дел об административных правонарушениях. К административной ответственности, предусмотренной по статьями 14.6. «Нарушение порядка ценообразования», 19.8.1. «Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) привлечены 8 юридических лиц, 1 индивидуальный предприниматель, 5 должностных лиц.

Выдано 14 предписаний, 13 из которых которые исполнены в установленные сроки, 1 предписание теплоснабжающей организацией (открытым акционерным обществом «Спектр») не исполнено в установленный срок. По факту неисполнения предписания комитетом возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.5. ч. 5 КоАП юридическое лицо привлечено к административной ответственности.

Сумма наложенных штрафов за 2019 год составила 480 тыс. руб.

3 постановления о назначении административного наказания за нарушение порядка ценообразования (ст. 14.6. часть 1), нарушение порядка раскрытия информации (непредставление информации) в соответствии со стандартами раскрытия информации (часть 1 статьи 19.8.1) в виде административного

штрафа оспорены в Арбитражном суде Новгородской области. По делам А44-8040/2019 (по заявлению ОАО «Спектр»), А44-9482/2019 (по заявлению акционерного общества «261 ремонтный завод средств заправки и транспортирования горючего»), А44-1175/2019(по заявлению акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Старт») размер штрафа судом с учетом частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП, устанавливающих возможность назначения наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей КоАП, снижен со 100 тыс. руб. до 50 тыс. руб.

В ходе проверок выявлены следующие характерные нарушения тарифного законодательства.

1. Нарушение порядка ценообразования выразившееся:

1.1. в начислении и взимании платы за водоснабжение и водоотведение в проверяемый период при расчете с потребителями с применением тарифов, отличных от установленных комитетом (заниженных, завышенных):

Общество с ограниченной ответственностью Старорусского района «Жилищное коммунальное хозяйство» в период с января по август 2019 года при расчете платы за питьевое водоснабжение и водоотведение были применены завышенные и заниженные тарифы на питьевое водоснабжение и водоотведение, при расчете платы за техническую воду - заниженные тарифы. В результате вышеуказанными действиями ООО Старорусское «ЖКХ» был причинен материальный ущерб физическим лицам и юридическим на сумму 19 331,52 рублей (девятнадцать тысяч триста тридцать один рубль 52 коп.). ООО Старорусское «ЖКХ» потребителям был проведен перерасчет платы за питьевое водоснабжение, водоотведение и техническую воду за период января по август 2019 года.

За нарушение порядка ценообразования ООО Старорусское «ЖКХ» было привлечено к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.6 ч.1, 14.6 ч.2 КоАП и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Муниципальное унитарное предприятие «Хвойнинский водоканал» в период с мая по август 2019 года были применены заниженные тарифы на услуги водоснабжения для потребителей д. Дворищи Хвойнинского района. В результате совершенного правонарушения предприятием недополучена выручка от реализации услуг по водоснабжению в период с мая по август 2019 года в размере 47107,32 рублей. Дело об административном правонарушении прекращено в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения в соответствии со статьей 2.9 КоАП.

1.2. в начислении и взимании платы за водоотведение без установленного комитетом тарифа:

Акционерное общество «Научно–производственное предприятие «Старт» в период с 28.12.2016 по 08.11.2018 оказывало юридическим и физическим лицам услуги по приему в систему дождевой канализации предприятия поверхностных

сточных вод и взимало оплату за оказанные услуги согласно заключенным возмездным договорам без установленного комитетом тарифа.

За нарушение порядка ценообразования АО «НПП «Старт» привлечено к ответственности, предусмотренной статьей 14.6 ч.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 (пятьдесят тысяч) рублей.

2. Нарушение порядка раскрытия информации (непредставление информации в соответствии со стандартами раскрытия информации) в сфере водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

Обществом с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие Шимский водоканал», допущены нарушения Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6 (далее – Стандарты № 6), выразившиеся в размещении согласно пунктам 3, 11 Стандартов № 6 в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система» (далее - ЕИАС) информации, предусмотренной Стандартами № 6:

- а) о регулируемой организации (общая информация);
- б) о тарифах на регулируемые товары (услуги);
- в) об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемой деятельности);
- г) об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг регулируемой организации и их соответствии установленным требованиям;
- д) об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации;
- е) о наличии (отсутствии) технической возможности подключения к централизованной системе холодного водоснабжения, водоотведения, а также о регистрации и ходе реализации заявок о подключении к централизованной системе холодного водоснабжения, централизованной системе водоотведения;
- ж) об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (оказание регулируемых услуг), и (или) об условиях договоров о подключении к системе централизованного водоснабжения, централизованной системе водоотведения;
- з) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением к централизованной системе холодного водоснабжения, централизованной системе водоотведения.

За совершение указанного правонарушения предприятие ВКХ было привлечено к административной ответственности в соответствии со ст. 19.8.1 ч.1 КоАП с наложением административного штрафа в размере 50 000 руб.

Открытым акционерным обществом «Спектр», обществом с ограниченной ответственностью «ЭнергоИнвест», акционерным обществом «Угловский известковый комбинат», обществом с ограниченной ответственностью «Данила-Мастер», индивидуальным предпринимателем Березиным Романом Александровичем, обществом с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Русь», акционерным обществом «261 Ремонтный завод средств заправки и транспортирования горючего», обществом с ограниченной ответственностью «Производственная компания», обществом с ограниченной ответственностью «Российские железные дороги», муниципальным унитарным предприятием Валдайского городского поселения «Домоуправление» допущены нарушения Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 05.07.2013 № 570 (далее – Стандарты № 570), выразившиеся в размещении в ЕИАС информации, предусмотренной Стандартами № 570:

- о регулируемой организации (общая информация),
- об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации,
- об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг регулируемой организации,
- о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

За совершение указанных правонарушений теплоснабжающие организации и виновные должностные лица были привлечены к административной ответственности в соответствии со ст. 19.8.1 ч.1 КоАП с наложением административного штрафа в размере 5000 тыс. на должностных лиц, 50 000 руб. на юридические лиц.

Причинами совершения нарушений тарифного законодательства послужили: невнимательность, ненадлежащее исполнение должностных обязанностей лицами, осуществляющими функции по расчетам с потребителями, и должностными лицами, ответственными за размещение информации в соответствии со стандартами раскрытия информации.

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует:

- применять при расчетах с потребителями установленные Комитетом тарифы;
- не допускать фактов осуществления регулируемой деятельности без тарифа (в том числе использования тарифов иных организаций, взимания оплаты в отсутствие соответствующих тарифов);

- соблюдать установленные законодательством сроки обращения с заявлением об установлении тарифов на очередной период регулирования;
- соблюдать установленные законодательством сроки размещения информации, предусмотренной стандартами раскрытия информации;
- отслеживать изменения нормативных правовых актов;
- отслеживать информацию, публикуемую на официальном сайте Комитета в сети «Интернет»;
- при возникновении вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований, взаимодействовать с должностными лицами Комитета.

Региональный государственный контроль за применением цен за применением цен на лекарственные препараты, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – ЖНВЛП), осуществлялся в 2019 году осуществлялся комитетом путем проведения ежемесячного мониторинга розничных цен на ЖНВЛП, реализуемых 7 аптечными организациями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности. В 2019 году при осуществлении комитетом ежемесячного мониторинга розничных цен на ЖНВЛП не выявлено завышения предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП, установленных постановлением Администрации Новгородской области от 25.02.2010 № 77 «О предельных оптовых и предельных розничных надбавках к ценам на лекарственные препараты» (в редакции постановлений Администрации Новгородской области от 20.04.2010 N 174, от 02.10.2012 N 589, Постановления Правительства Новгородской области от 21.01.2014 N 7). За 2019 год комитетом рассмотрено 2 обращения по вопросам применения на розничных цен на жизненно-необходимые и важнейшие лекарственные препараты. По обращениям проведены проверки поступившей информации. Нарушений тарифного законодательства в сфере применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП в 2019 году комитетом не выявлено.

Проблемные вопросы организации осуществления государственного контроля не выявлены.

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует осуществлять реализацию лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП, по ценам, уровень которых не превышает сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов и не превышающей зарегистрированной или перерегистрированной предельной отпускной цены производителя (на дату реализации лекарственного препарата производителем), и размер оптовой надбавки и (или) размер розничной надбавки, не превышающие соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки установленных в Новгородской области постановлением Администрации Новгородской области от 25.02.2010 № 77 «О предельных оптовых и предельных розничных надбавках к ценам на лекарственные препараты» (в редакции постановлений Администрации Новгородской области

от 20.04.2010 N 174, от 02.10.2012 N 589, Постановления Правительства Новгородской области от 21.01.2014 N 7).

Контроль за соблюдением установленного в соответствии с Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств в отчетный период осуществлялся комитетом посредством наблюдения за соблюдением операторами технического осмотра обязательных требований при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации. В 2019 году при осуществлении комитетом наблюдения за соблюдением операторами технического осмотра обязательных требований при размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации не выявлено завышения установленных постановлением Правительства Новгородской области от 21.11.2013 № 369 предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств. В 2019 году обращений по вопросам нарушения предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты в комитет не поступало. Нарушений тарифного законодательства в сфере соблюдения предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, размера платы за выдачу дубликата диагностической карты в 2018 году Комитетом не выявлено.

Проблемные вопросы организации осуществления государственного контроля не выявлены.

В целях недопущения нарушений рекомендуем подконтрольным субъектам:

- не допускать фактов взимания платы за проведение технического осмотра транспортных средств в размере, превышающем, установленные постановлением Правительства Новгородской области от 21.11.2013 N 369 (в редакции от 10.07.2018 № 343) "О предельных размерах платы за проведение технического осмотра транспортных средств" предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств;

- не допускать фактов взимания платы за выдачу дубликата диагностической карты в размере, превышающем (меньше) одну десятую предельного размера платы за проведение технического осмотра, установленного постановлением Правительства Новгородской области от 21.11.2013 N 369 (в редакции от 10.07.2018 № 343) "О предельных размерах платы за проведение технического осмотра транспортных средств".

Контроль за выполнением производственных и инвестиционных программ, в том числе за достигением в результате реализации мероприятий производственных и инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности

объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в отчетный период осуществлялся комитетом посредством проведения анализа и проверки отчетов регулируемых организаций о выполнении производственных и (или) инвестиционных программ за отчетный квартал 2019 года и 2018 год.

В 2019 году комитетом был проведен анализ и проверка отчетов регулируемых организаций о выполнении 47 производственных программ и 4 инвестиционных программ в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения за 2018 год. Комитетом выявлены нарушения при выполнении 39 производственных программ и 2 инвестиционных программ в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

1) несоответствие фактически выполненных мероприятий производственной и (или) инвестиционной программы мероприятиям, предусмотренным производственными и (или) инвестиционными программами при их утверждении;

2) нарушение сроков исполнения графиков реализации мероприятий производственных и (или) инвестиционных программ;

3) нарушение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов;

4) нарушение сроков предоставления отчетов о регулируемых организациях о выполнении производственных и (или) инвестиционных программ;

Результаты выполнения производственных и (или) инвестиционных программ в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения за 2018 год учтены комитетом при тарифном регулировании на 2020 год.

За 2019 год обращений по вопросам реализации мероприятий производственных и (или) инвестиционных программ в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, не поступало.

Нарушений действующего законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения (в части производственных и (или) инвестиционных программ, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения), за которые предусмотрена административная ответственность, в 2019 году комитетом не выявлено.

Проблемные вопросы организации осуществления государственного контроля не выявлены.

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует соблюдать:

1) соответствие фактически выполненных мероприятий производственной и (или) инвестиционной программы мероприятиям, предусмотренным инвестиционной программой при ее утверждении;

2) сроки исполнения графиков реализации мероприятий производственных и (или) инвестиционных программ;

3) достижение плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;

4) порядок финансирования мероприятий, предусмотренных производственными и (или) инвестиционными программами;

4) сроки представления в комитет отчета о реализации производственных и (или) инвестиционных программ.

Контроль за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ в отчетный период осуществлялся комитетом посредством проведения анализа отчетов регулируемых организаций о выполнении инвестиционных программ за 2018 год.

В 2019 году комитетом был проведен анализ отчета одной регулируемой организации в сфере теплоснабжения – Общество с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» (ООО «ТК Новгородская») за 2018 год, для которой утверждена инвестиционная программа в сфере теплоснабжения на 2017 - 2026 годы.

В ходе анализа выявлены следующие нарушения:

- несоответствие объема средств (занижение), фактически направленных на финансирование мероприятий инвестиционной программы, их необходимому объему, определенному инвестиционной программой при ее утверждении.

Результаты выполнения инвестиционной программы ООО «ТК Новгородская» за 2018 год учтены комитетом при тарифном регулировании на 2020 год.

За 2019 год обращений по вопросам реализации мероприятий инвестиционных программ в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), не поступало.

Нарушений действующего законодательства в сфере теплоснабжения (в части инвестиционных программ, осуществляющих регулируемые виды деятельности), за которые предусмотрена административная ответственность, в 2019 году комитетом не выявлено.

Проблемные вопросы организации осуществления государственного контроля не выявлены

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует соблюдать:

1) сроки выполнения мероприятий инвестиционной программы;

2) достижение плановых значений показателей, перечень которых определяется требованиями, установленными к содержанию инвестиционных

программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и достижение которых предусмотрено в результате реализации соответствующих мероприятий инвестиционной программы;

3) соответствие фактически выполненных мероприятий инвестиционной программы мероприятиям, предусмотренным инвестиционной программой при ее утверждении;

4) соответствие источников финансирования фактически выполненных мероприятий инвестиционной программы финансовому плану регулируемой организации, предусмотренному инвестиционной программой, в том числе в части целевого расходования средств, полученных за счет платы за подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения;

5) соответствие объема средств, фактически направленных на финансирование мероприятий инвестиционной программы, их необходимому объему, определенному инвестиционной программой при ее утверждении в соответствии с установленными требованиями к содержанию инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения;

6) сроки и форму представления в комитет отчета об исполнении инвестиционных программ.

Контроль за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в отчетный период осуществлялся комитетом посредством проведения анализа отчетов субъектов электроэнергетики о выполнении инвестиционных программ за отчетный квартал 2019 года и 2018 год.

В 2019 году комитетом был проведен анализ отчетов субъектов электроэнергетики о выполнении 3 инвестиционных программ ежеквартально и за 2018 год.

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

- несоответствие фактической реализации инвестиционных программ, в частности фактических объемов финансирования инвестиционных программ плановым (выполнение мероприятий по технологическому присоединению для льготной категории заявителей, за счет иных мероприятий, предусмотренных инвестиционными программами);

- невыполнение планов ввода мощностей.

Результаты реализации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики за 2018 год учтены Комитетом при тарифном регулировании на 2020 год.

За 2019 год обращений по вопросам реализации мероприятий инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в Комитет не поступало.

Нарушений действующего законодательства в сфере электроэнергетики (в части инвестиционных программ субъектов электроэнергетики), за которые предусмотрена административная ответственность, в 2019 году Комитетом не выявлено.

Проблемные вопросы организации осуществления государственного контроля не выявлены.

В целях недопущения нарушений обязательных требований регулируемым организациям следует соблюдать:

- 1) соответствие фактической реализации инвестиционных программ, в частности фактических объемов финансирования инвестиционных программ плановым, в том числе использования средств, предусмотренных в качестве источников финансирования инвестиционной программы;
- 2) соответствие фактических сроков реализации проектов, предусмотренных инвестиционными программами, плановым;
- 3) исполнение планов ввода мощностей;
- 4) достижение плановых показателей реализации инвестиционных программ;
- 5) сроки и порядок представления отчета о реализации инвестиционных программ.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в отчетный период комитетом:

- утверждены и размещены на официальном сайте комитета в сети «Интернет» по адресу: www.tarif53.novreg.ru в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» по каждому виду государственного контроля (надзора):

Перечни нормативно-правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю;

Актуализированные руководства по соблюдению обязательных требований;

- Обобщенные правоприменительные практики (обзоры)

В целях информирования подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования, в отчетный период (6 июня 2019 года) комитетом проведена встреча с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, на которой были рассмотрены обязательные требования к разработке и реализации программ энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемых организаций на территории Новгородской области, а также состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности комитета по тарифной политике Новгородской области за 2018 год.

В рамках обсуждения представители бизнес-сообщества были проинформированы о требованиях к установлению тарифов на холодную воду для нецентрализованных систем водоснабжения, о типовых мероприятиях по энергосбережению для новых газовых котельных, строительство которых произведено с учетом требований по энергосбережению, о необходимости разработки программ энергосбережения регулируемые организациями, осуществляющими деятельность по реализации сжиженного газа для бытовых нужд населению.

16-17 мая 2019 года комитет принял участие в практическом семинаре, организованном для подконтрольных субъектов «Тарифное регулирование

организаций коммунального комплекса». Сотрудники комитета выступили с докладами об особенностях тарифного регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, теплоснабжении, водоснабжении, программах энергосбережения и повышения энергетической эффективности, контрольно-надзорной деятельности и заключении концессионных соглашений. В ходе семинара работали круглые столы по обсуждению проблем в тарифном регулировании по отраслям деятельности. Участники семинара получили необходимые методические материалы и презентации выступающих.

В соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Закона № 294-ФЗ в отчетный период комитетом выдано предостережение ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» о недопустимости нарушения обязательных требований в области применения стандартизированных тарифных ставок за технологическое присоединение к электрическим сетям на территории Новгородской области. Основанием для выдачи предостережения послужила информация, поступившая от Крестьянского (фермерского) хозяйства Кондратьева А.Д., что расчет размера платы за технологическое присоединение по договору с Крестьянским (фермерским) хозяйством Кондратьева А.Д. от 05.02.2019 № 1 осуществлен ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» без учета постановления комитета по ценовой и тарифной политике области от 22.08.2014 № 30 «О внесении изменений в постановление комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.12.2013 N 79/4». Предостережение исполнено ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» в установленный в нем срок.

Кроме того, специалистами комитета проводилась письменная и устная разъяснительная работа по вопросам разъяснения действующего порядка ценообразования, нормативных правовых актов и правильности их применения, а также разъяснялись действующие нормативные правовые акты и порядок действий субъектов регулирования по соблюдению законодательства о стандартах раскрытия информации.

В целях обеспечения информационной открытости и электронной доступности в отчетный период информация о порядке и механизмах досудебного (внесудебного) обжалования размещена на сайте комитета в сети Интернет в разделе «Обжалование действий (бездействия) комитета». Ответы/разъяснения на часто задаваемые вопросы размещены на сайте комитета в сети Интернет разделе «Часто задаваемые вопросы».

Проведенные мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований позволили снизить причиненный ущерб в области регулируемых государством цен (тарифов) по отношению к базовому периоду(2018 год) с 39 652,32 рублей до 19 331,52 рублей.